

## Obec Jablonka – hlavný kontrolór

Predložené na riadne zasadnutie Obecného zastupiteľstva  
Obce Jablonka dňa 11.12.2015

### Odborné stanovisko Hlavného kontrolóra Obce Jablonka k návrhu rozpočtu na rok 2016

#### Predkladá:

Ing. Peter Horniaček  
hlavný kontrolór Obce Jablonka

#### Návrh uznesenia:

1. Obecné zastupiteľstvo Obce Jablonka  
**berie na vedomie**  
stanovisko hlavného kontrolóra Obce Jablonka  
k návrhu rozpočtu na rok 2016.
2. Obecné zastupiteľstvo Obce Jablonka  
v súlade so stanoviskom hlavného kontrolóra Obce Jablonka  
k návrhu rozpočtu na rok 2016  
**schvaľuje**  
postup podľa opatrení uvedených v bode 4.2 tohto stanoviska  
pri realizácii kapitálových výdavkov - dostavby bytov v škole

#### Vypracoval:

Ing. Peter Horniaček

## Hlavný kontrolór Obce Jablonka

Podľa § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov

### **p r e d k l a d á m**

Obecnému zastupiteľstvu Obce Jablonka

#### **odborné stanovisko k návrhu rozpočtu na rok 2016 (ďalej len „stanovisko“).**

Pri spracovaní môjho stanoviska som vychádzal z posúdenia predloženého návrhu viacročného rozpočtu na roky 2016 až 2018 a návrhu rozpočtu na rok 2016 (ďalej len „návrh rozpočtu“) z hľadiska zákonnosti, ako aj z hľadiska metodologickej správnosti a odbornosti jeho zostavenia a predloženia na schválenie Obecnému zastupiteľstvu Obce Jablonka (ďalej len „OZ“).

#### **1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi**

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi, konkrétne:

- zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v zn. n. p.,
- zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v zn. n. p. (ďalej len „zákon č. 583/2004 Z. z.“).

Návrh rozpočtu zohľadňuje príslušné ustanovenia:

- zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v zn. n. p., na základe ktorého Obec Jablonka vydala všeobecne záväzné nariadenia k miestnym daniam,
- zákona č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v zn. n. p.,
- zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v zn. n. p.,
- ostatných súvisiacich všeobecne záväzných právnych predpisov.

#### **2. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany Obce Jablonka**

Návrh rozpočtu bol zverejnený na úradnej tabuli Obce Jablonka v zákonom stanovenej lehote v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v zn. n. p.

#### **3. Tvorba rozpočtu**

Návrh rozpočtu je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami zákona č. 583/2004 Z. z. ako viacročný programový rozpočet na roky 2016 až 2018, v ktorom sú vyjadrené zámery rozvoja územia a potrieb obyvateľov.

Rozpočet na rozpočtový rok 2016 je po jeho schválení OZ záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky sú orientačné.

## 4. Zhodnotenie navrhovaných kapitálových výdavkov

### 4.1 Riziká

V ďalšej časti upozorňujem na navrhovanú výšku kapitálových výdavkov na realizáciu bytov v budove školy. V návrhu rozpočtu na rok 2016 sa výdavky na túto investíciu rozpočtujú vo výške 100 000 €, v návrhu rozpočtu na rok 2017 orientačne vo výške 40 000 eur a v návrhu rozpočtu na rok 2018 orientačne vo výške 30 000 eur. Obec Jablonka počíta s krytím týchto kapitálových výdavkov z prebytku rozpočtového hospodárenia, resp. z prevodu prostriedkov z rezervného fondu obce. S prijatím návratných zdrojov financovania (napr. úver) sa nepočíta. V tejto súvislosti upozorňujem na nasledovné riziká:

- skutočná výška navrhovanej investície – realizácie bytov v budove školy, môže byť významne vyššia v porovnaní s jej odhadovanou rozpočtovanou výškou a preto za riziko považujem, že vlastné prostriedky majúce zdroj v prebytkovom hospodárení nebudú postačujúce,
- v tom prípade pri nedostatku okamžitých vlastných zdrojov na dofinancovanie investície môže byť nutnosťou pristúpiť k financovaniu prostredníctvom návratných zdrojov, t. j. úverom,
- pri naplnení rizika zvýšenia hodnoty investície oproti predpokladu bude nutné obmedziť iné investičné aktivity obce,
- za riziko považujem aj možnú neobsadenosť vybudovaných bytov, čo môže dočasne (do doby ich obsadenia) znamenať výpadok príjmov z nájomného – uvedené považujem za riziko na základe doterajšieho nedostatočného záujmu o výstavbu bytov zo strany prípadných nájomcov,
- vyučovací proces v budove školy môže byť ohrozený nedodržaním termínu dodania stavebných prác zo strany dodávateľa stavebných prác.

Pri naplnení rizika dofinancovania výstavby bytov prostredníctvom návratných zdrojov financovania upozorňujem, že podľa § 17 ods. 14 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy dodržanie podmienok na ich prijatie preveruje pred ich prijatím hlavný kontrolór obce. Zároveň podľa § 11 ods. 4 písm. b) zákona o obecnom zriadení obecné zastupiteľstvo rozhoduje o prijatí úveru alebo pôžičky. Z uvedeného vyplýva, že hlavný kontrolór má preveriť dodržanie podmienok na prijatie návratných zdrojov financovania pred schválením v obecnom zastupiteľstve. Hlavný kontrolór má tak preveriť, či prijatím návratných zdrojov financovania a následnou úhradou záväzkov vyplývajúcich z týchto návratných zdrojov nemôže dôjsť k narušeniu vyrovnanosti bežného rozpočtu v nasledujúcich rokoch.

### 4.2 Opatrenia na elimináciu rizík

Pre elimináciu rizík uvedených v bode 4.1 navrhujem:

- dôsledne dbať na výber dodávateľa prostredníctvom verejného obstarávania,
- pred začatím stavebných prác predložiť na schválenie OZ podrobný rozpočet stavby a ich samotnú realizáciu,
- zmluvne zabezpečiť riziko neplnenia termínov zo strany dodávateľa, riziko prekročenia rozpočtu stavby a zmluvne zabezpečiť zodpovednosť dodávateľa za vady diela,
- nezačať stavebné práce skôr, ako bude uzatvorená s dodávateľom stavebných prác príslušná písomná zmluva s vyššie uvedenými náležitosťami.