

Stanovisko k návrhu záverečného účtu obce Jablonka za rok 2018

Povinnosť vypracovať odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu a povinnosť predložiť svoje stanovisko obecnému zastupiteľstvu je uložená hlavnému kontrolórovi obce v § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“).

V zmysle uvedeného ustanovenia zákona o obecnom zriadení

p r e d k l a d á m

svoje stanovisko k návrhu záverečného účtu Obce Jablonka (ďalej len „návrh záverečného účtu obce“) za rok 2018.

Stanovisko som spracoval na základe predloženého návrhu záverečného účtu obce za rok 2018, ktorý bol spracovaný podľa účtovnej závierky obce za rok 2018 podliehajúcej auditu nezávislého audítora. Spracovanie stanoviska bolo posudzované z hľadiska zákonnosti predloženého návrhu záverečného účtu a metodickkej správnosti zostavenia návrhu záverečného účtu Obce Jablonka za rok 2018.

1. Zákonnosť predloženého návrhu záverečného účtu obce

Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi a všeobecne záväznými nariadeniami

Návrh záverečného účtu obce za rok 2018 bol spracovaný v súlade so zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“) a zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov, zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatnými súvisiacimi právnymi normami. Predložený návrh záverečného účtu obce bol spracovaný v súlade so Zásadami hospodárenia a nakladania s majetkom Obce Jablonka.

Dodržanie informačnej povinnosti

Návrh záverečného účtu obce bol verejne prístupný dňa na úradnej tabuli obce v zákonom stanovenej lehote 15 dní pred jeho schválením obecným zastupiteľstvom v súlade s § 9 ods. 2 zákona o obecnom zriadení a § 16 ods. 9 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Dodržanie povinnosti auditu

Povinnosť obce v súlade s § 16 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a § 9 ods. 4 zákona o obecnom zriadení je overenie účtovnej závierky audítorm. Táto povinnosť do dňa spracovania môjho stanoviska k návrhu záverečného účtu obce za rok 2018 nebola splnená.

2. Metodická správnosť zostavenia návrhu záverečného účtu obce

Predložený návrh záverečného účtu obce za rok 2018 bol spracovaný v súlade s § 16 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a jeho obsah tvoria:

- údaje o plnení rozpočtu podľa § 10 ods. 3 uvedeného zákona v súlade s rozpočtovou klasifikáciou v členení na bežné príjmy a výdavky, kapitálové príjmy a výdavky a finančné operácie,
- prehľad rozpočtového hospodárenia,
- bilancia aktív a pasív obce,
- prehľad ostave a vývoji dlhu,
- prehľad o tvorbe a použití peňažných fondov,
- prehľad o poskytnutých dotáciách,
- podnikateľská činnosť,
- finančné usporiadania vzťahov voči vymedzeným orgánom,
- hodnotenie plnenia programov obce.

I. Údaje o plnení rozpočtu

Základným nástrojom finančného hospodárenia obce bol rozpočet obce na rok 2018, ktorý bol schválený obecným zastupiteľstvom dňa 11.12.2016 uznesením č.34/2017. Obec zostavila rozpočet podľa § 10 odsek 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy ako prebytkový. Bežný rozpočet bol zostavený ako vyrovnaný a kapitálový rozpočet ako schodkový

Rozpočet bol zmenený trikrát:

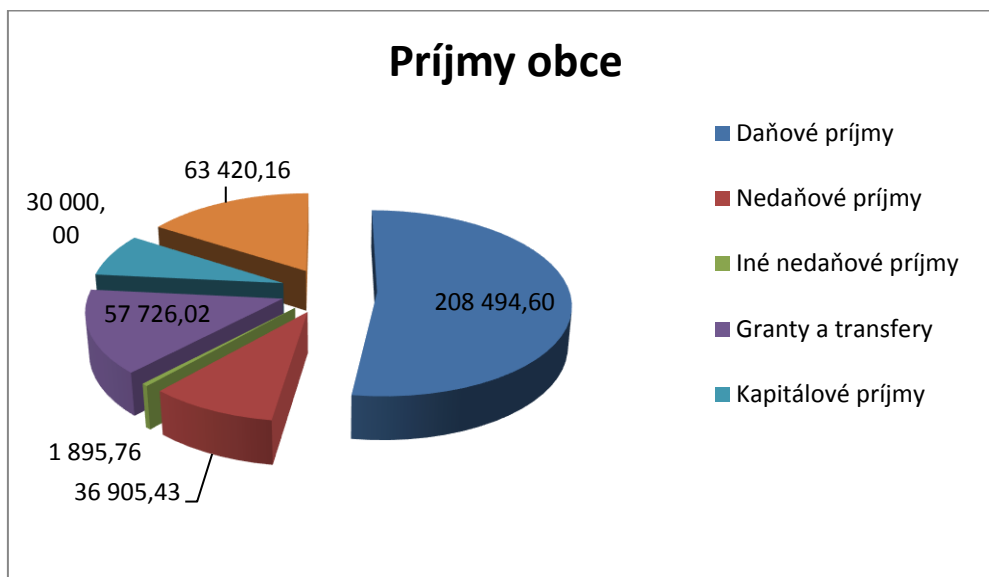
- prvá zmena schválená dňa 30.07.2018 uznesením obecného zastupiteľstva č. 19 a 20/2018,
- druhá zmena schválená dňa 30.11.2018 uznesením obecného zastupiteľstva č. 35 a 36/2018.

Rozpočet obce k 31.12.2018	Schválený rozpočet	Schválený rozpočet po poslednej zmene
Príjmy celkom	403 000,00	438 374,00
z toho :		
Bežné príjmy	313 000,00	318 374,00
Kapitálové príjmy	0,00	30 000,00
Finančné príjmy	90 000,00	90 000,00
Výdavky celkom	393 600,00	428 974,00
z toho :		
Bežné výdavky	313 000,00	318 374,00
Kapitálové výdavky	70 000,00	100 000,00
Finančné výdavky	10 600,00	10 600,00
Rozpočet obce	9 400,00	9 400,00

Príjmy obce

Z upravených rozpočtovaných celkových príjmov 438 374,00 eura bol skutočný príjem k 31.12.2018 v sume 398 441,97 eura, čo predstavuje 90,89 % plnenie.

	Rozpočet na rok 2018	Skutočnosť k 31.12.2018	Pomer k celkovým príjmom	% plnenia
Bežné príjmy	318 374,00	305 021,81	76,55	95,81
z toho				
daňové príjmy	206 500,00	208 494,60	52,33	100,97
nedaňové príjmy	46 900,00	36 905,43	9,26	78,69
iné nedaňové príjmy	3 340,00	1 895,76	0,47	56,76
granty a transfery	61 634,00	57 726,02	14,49	93,66
Kapitálové príjmy	30 000,00	30 000,00	7,53	100,00
Príjmové finančné operácie	90 000,00	63 420,16	15,92	70,47
Príjmy celkom	438 374,00	398 441,97	100 %	81,01



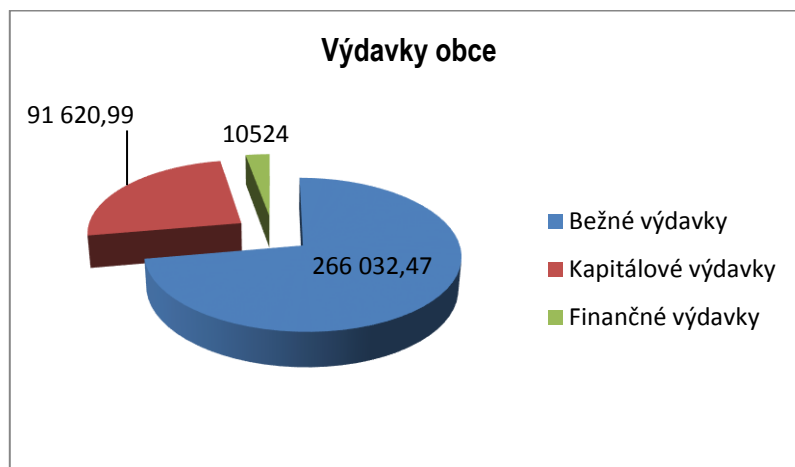
Podrobná štruktúra plnenia príjmov obce je uvedená v návrhu záverečného účtu obce, pričom upozorňujem, že:

- najväčšou príjmovou položkou v rozpočte obce sú daňové príjmy, ktoré tvoria 52,33 % z celkových príjmov obce,
- do daňových príjmov patria tzv. podielové dane prijaté zo štátneho rozpočtu (178 611,15 eura) a miestne dane a poplatky, ako sú daň z nehnuteľností, daň za psa, za užívanie verejného pristanstva a poplatok za zber a zneškodňovanie komunálnych a drobných stavebných odpadov,
- v oblasti dane z nehnuteľností bolo z rozpočtovaných 23 500 eur plnenie vo výške 22 108,29 eura (94,08 %); k 31.12.2018 obec eviduje pohľadávky na dani z nehnuteľností v sume 764,85 eura,
- z rozpočtovaného poplatku za komunálny odpad a drobný stavebný odpad 7 500,00 eur bol skutočný príjem k 31.12.2018 vo výške 7 305,16 eura (97,40 %); k 31.12.2018 obec eviduje pohľadávku na tomto poplatku vo výške 171,83 eura,
- súčasťou príjmových finančných operácií je prevod prostriedkov z rezervného fondu na dofinancovanie rekonštrukcie bytu v škole, rekonštrukciu kotolne v KD, rekonštrukciu požiarnej zbrojnice a výmenu okien v škole.

Výdavky obce

Z upravených rozpočtovaných celkových výdavkov 428 974,00 eur boli skutočné výdavky k 31.12.2018 v sume 368 177,46 eura, čo predstavuje 85,83 % čerpanie.

	Rozpočet na rok 2018	Skutočnosť k 31.12.2018	Pomer k celkovým výdavkom	% plnenia
Bežné výdavky	318 374,00	266 032,47	72,26	83,56
Kapitálové výdavky	100 000,00	91 620,99	24,88	91,62
Finančné výdavky	10 600,00	10 524,00	2,86	99,28
Výdavky celkom	428 974,00	368 177,46	100	85,83

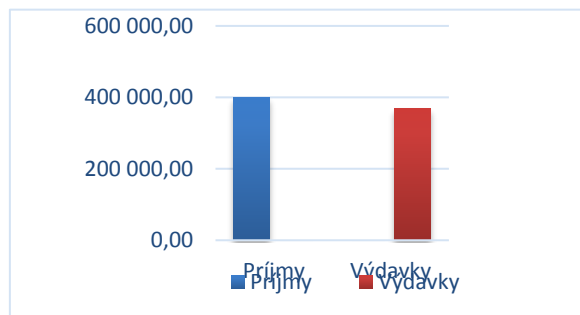


Podrobná štruktúra čerpania výdavkov obce je uvedená v návrhu záverečného účtu obce, pričom:

- najvyššiu časť bežných výdavkov (30,39 %) tvorili mzdové prostriedky pracovníkov OcÚ, aktívnych pracovníkov a pracovníkov školstva vo výške 111 881,40 eura, čo je 25,70 % z celkových výdavkov; rozpočtované mzdové prostriedky vo výške 127 251 eur tak bol čerpané na 87,92 %,
- v súvislosti so mzdovými prostriedkami boli poistné a príspevky do poisťovní čerpané vo výške 42 668,92 eura, čo je oproti rozpočtovaným 47 720 eur čerpanie na 89,42 %;
- spolu mzdové prostriedky a poistné a príspevky do poisťovní tvoria 58,09 % z bežných výdavkov a 41,98 % z celkových výdavkov obce,
- úspora oproti rozpočtu bola dosiahnutá aj pri čerpaní výdavkov na tovary a služby, keď oproti rozpočtu 135 223 eur bolo čerpanie vo výške 106 132,43 eura, čo je čerpanie na 78,49 %,
- kapitálové výdavky tvorili výdavky na výmenu okien v škole a materskej škole vo výške 42 593,56 eura, a na rekonštrukciu požiarnej zbrojnice vo výške 40 761 eura.

Prehľad celkového rozpočtového hospodárenia

Hospodárenie obce	Skutočnosť k 31.12.2018 v eur
Bežné príjmy spolu	305 021,81
Bežné výdavky spolu	266 032,47
Bežný rozpočet	38 989,34
Kapitálové príjmy spolu	30 000,00
Kapitálové výdavky spolu	91 620,99
Kapitálový rozpočet	-61 620,99
Prebytok/schodok bežného a kapitálového rozpočtu po vylúčení z prebytku (2 123,55)	-24 755,20
Príjmy z finančných operácií	63 420,16
Výdavky z finančných operácií	10 524,00
Rozdiel finančných operácií	52 896,16
PRÍJMY SPOLU	398 441,97
VÝDAVKY SPOLU	368 177,46
Hospodárenie obce – prebytok po vylúčení z prebytku (2 123,55)	28 140,96



II. Finančné a peňažné fondy

Obec Jablonka viedla v roku 2018 tri fondy, a to rezervný fond, sociálny fond a fond prevádzky, údržby a opráv v bytoch v podkrovi budovy školy.

Rezervný fond je tvorený podľa § 15 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. O použití rezervného fondu rozhoduje obecné zastupiteľstvo. V roku 2018 bol rezervný fond tvorený vo výške 16 812,71 eura z dosiahnutého výsledku hospodárenia za rok 2017 a z rozdielu medzi výnosmi a nákladmi z podnikateľskej činnosti po zdanení vo výške 25 000 eur a zároveň prišlo k jeho čerpaniu vo výške 61 620,99 eura na základe uznesení obecného zastupiteľstva. Zostatok rezervného fondu k 31.12.2018 je 1 506,79 eura.

Fond rezervný	Suma v eur
ZS k 1.1.2018	21 315,07
Prírastky - z prebytku rozpočtu za uplynulý rozpočtový rok	16 812,71
Prírastky – z rozdielu medzi výnosmi a nákladmi z podnikateľskej činnosti po zdanení	25 000,00
Úbytky - použitie rezervného fondu :	
- uznesenie č. 20/2017 zo dňa 14.9.2017 – rekonštrukcia byt škola	5 410,43
- uznesenie č. 16/2017 zo dňa 1.6.2017 – spoluúčasť pri rekonštrukcii PZ	10 761,00
- uznesenie č. 17/2017 zo dňa 1.6.2017 – rekonštrukcia kotolne v KD	2 856,00
- uznesenie č. 13/2018 zo dňa 1.6.2018 – rekonštrukcia okien v škole	42 593,56
KZ k 31.12.2018	1 506,79

Sociálny fond v oblasti jeho tvorby a použitia upravuje kolektívna zmluva a príslušný zákon. Zostatok prostriedkov na účte sociálneho fondu k 31.12.2018 bol vo výške 116,95 eura.

Fond prevádzky, údržby a opráv sa riadi ustanoveniami zákona č. 443/2010 v znení neskorších predpisov. Zostatok prostriedkov na účte fondu k 31.12.2018 bol vo výške 1 110,00 eur.

III. Bilancia aktív a pasív

Aktíva	ZS k 1.1.2018 v eur	KZ k 31.12.2018 v eur
Majetok spolu	3 887 340,01	3 895 570,49
Neobežný majetok spolu	3 763 035,50	3 822 655,40
z toho :		
Dlhodobý nehmotný majetok		
Dlhodobý hmotný majetok	3 560 543,31	3 620 163,21
Dlhodobý finančný majetok	202 492,19	202 492,19
Obežný majetok spolu	124 042,00	72 652,58
z toho :		
Zásoby	438,42	517,45
Zúčtovanie medzi subjektami VS		
Dlhodobé pohľadávky		
Krátkodobé pohľadávky	13 290,36	21 477,90
Finančné účty	110 313,22	50 657,23
Poskytnuté návratné fin. výpomoci dlh.		
Poskytnuté návratné fin. výpomoci krát.		
Časové rozlíšenie	262,51	262,51

Z hľadiska hospodárenia zaznamenala obec v roku 2018 prírastok dlhodobého hmotného majetku v porovnaní s rokom 2017 predovšetkým z dôvodu zaradenia obstarávaných investícií do majetku.

Pasíva	ZS k 1.1.2018 v eur	KZ k 31.12.2018 v eur
Vlastné imanie a záväzky spolu	3 887 340,01	3 895 570,49
Vlastné imanie	3 673 943,48	3 683 317,00
z toho :		
Oceňovacie rozdiely		
Fondy		
Výsledok hospodárenia	3 673 943,48	3 683 317,00
Záväzky	110 178,76	91 767,89
z toho :		
Rezervy	6 200	900,00
Zúčtovanie medzi subjektami VS		
Dlhodobé záväzky	1 358,32	1 666,95
Krátkodobé záväzky	30 774,12	27 878,62
Bankové úvery a výpomoci	71 846,32	61 322,32
Časové rozlíšenie	103 217,77	120 485,60

IV. Prehľad o stave a vývoji dlhu k 31.12.2018

Záväzky k 31.12.2018	Suma
Dodávatelia	2 205,17
Štátny rozpočet	0,00
Zamestnanci	8 577,07
Poisťovne a DÚ	11 324,94
Banky	61 322,32
Záväzky k 31.12.2018	83 429,50

Obec eviduje zostatok úveru voči ČSOB, a. s. k 31.12.2018 vo výške 61 322,32 eur, pričom sú dodržané pravidlá používania návratných zdrojov financovania a limity dlhu vyplývajúce z § 17 ods. 6 zákona č. 583/2004 Z. z.

V. Hospodárenie príspevkových organizácií

Obec nie je zriaďovateľom príspevkových organizácií.

VI. Poskytnuté dotácie

Obec v roku 2018 poskytla dotácie v súlade so VZN o dotáciách, právnickým osobám, fyzickým osobám - podnikateľom na podporu všeobecne prospešných služieb, na všeobecne prospešný alebo verejnoprospešný účel. K 31.12.2017 boli vyúčtované všetky dotácie, ktoré boli poskytnuté v súlade so VZN č. 1/2006 o dotáciách.

Žiadateľ a účel	Poskytnutá dotácia	Vyčerpaná dotácia	Rozdiel
Slovenský červený kríž Jablonka – bežné výdavky (posedenie pre darcov krvi)	400,00	400,00	0,00
Slovenský zväz záhradkárov – bežné výdavky (výstava Plody Jablonky)	500,00	500,00	0,00
Jednota dôchodcov Jablonka – bežné výdavky (podujatia)	300,00	300,00	0,00
TJ Družstevník Jablonka – bežné výdavky na poplatky, športové potreby	300,00	300,00	0,00

VII. Podnikateľská činnosť

Obec podniká na základe živnostenského oprávnenia č. 303-1760 a predmetom podnikania poskytovania služieb v rámci lesníctva a ťažby dreva, piliarska výroba, cestná motorová doprava a zemné práce strojom. Výnosy a náklady na túto činnosť nie sú predmetom rozpočtovania.

Podnikateľská činnosť v roku 2018	Suma v eur
Celkové náklady	125 042,24
Celkové výnosy	126 688,31
Hospodársky výsledok - zisk	1 646,07

3. Záver

V súlade s § 16 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy je povinnosť obce po skončení rozpočtového roka spracovať údaje o rozpočtovom hospodárení v záverečnom účte obce.

Predložený záverečný účet obce za rok 2018 bol vypracovaný na základe ročnej účtovnej závierky obce a obsahuje prehľadné a podrobné hodnotenie plnenia rozpočtu. Plnenie príjmov a čerpanie výdavkov bežného i kapitálového rozpočtu je v záverečnom účte obce podľa kategórií ekonomickej rozpočtovej klasifikácie.

V súlade s § 16 ods. 5 uvedeného zákona predložený návrh záverečného účtu obce obsahuje všetky zákonom stanovené náležitosti. Okrem prehľadu celkových príjmov a výdavkov a rozpočtového hospodárenia obce obsahuje bilanciu aktív a pasív, prehľad o tvorbe a použití peňažných fondov, prehľad o stave a vývoji dlhu a záväzkov obce a prehľad hospodárenia v podnikateľskej činnosti.

Za rok 2018 Obec Jablonka vykazovala výsledok hospodárenia vo výške 28 140,96 eura. V tom:

- rozpočet bežných príjmov a výdavkov dosiahol prebytok vo výške 38 989,34 eura,
- rozpočet kapitálových príjmov a výdavkov dosiahol schodok vo výške 61 620,99 eura,
- prebytok finančných operácií bol vykázaný vo výške 52 896,16 eura.

Dosiahnutý prebytok rozpočtového hospodárenia po zohľadnení podnikateľskej činnosti bol vo výške **29 787,03 eura**.

Dosiahnutý rozpočtový výsledok hospodárenia obce bol zistený v súlade s § 2 písm. b) a c) a § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a podľa Opatrenia MF SR č. 16786/2009-31, ktorým sa ustanovujú podrobnosti o postupoch účtovania a rámcovej účtovnej osnove pre rozpočtové organizácie, príspevkové organizácie, štátne fondy, obce a VÚC.

Návrh rozdelenia prebytku rozpočtového hospodárenia pre obecné zastupiteľstvo:

Po preverení výsledku hospodárenia obce za rok 2018 a podľa príslušných ustanovení § 15 a 16 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy vykázaný prebytok rozpočtu obce je zdrojom tvorby rezervného fondu, prípadne ďalších peňažných fondov obce. O jeho použití rozhoduje obecné zastupiteľstvo.

Nakoľko obec nevytvára okrem rezervného fondu, ktorého tvorba vyplýva z § 15 ods. 4 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy žiadne iné peňažné fondy, navrhujem obecnému zastupiteľstvu prebytok rozpočtu vo výške 28 140,96 eura previesť na účet rezervného fondu.

Návrh záverečného účtu obce bol zverejnený 15 dní pred rokovaním obecného zastupiteľstva v obci obvyklým spôsobom na úradnej tabuli na diskusiu, čím boli splnené ustanovenia § 9 ods. 2 zákona o obecnom zriadení.

V súlade s § 16 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a § 9 ods. 4 zákona o obecnom zriadení, je obec povinná overiť účtovnú závierku audítorom. V čase spracovania stanoviska hlavného kontrolóra obce k návrhu záverečného účtu obce neboli ešte riadna účtovná závierka za rok 2018 a hospodárenie obce za rok 2018 overené audítorom.

Na základe uvedených skutočností, v zmysle § 16 ods. 10 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy odporúčam obecnému zastupiteľstvu uzatvoriť prerokovanie návrhu záverečného účtu obce za rok 2018 výrokom

schvaľuje záverečný účet obce a celoročné hospodárenie za rok 2018 bez výhrad.

Ing. Peter Horniaček
hlavný kontrolór obce

V Jablonke dňa 29. marca 2018