

Stanovisko k návrhu záverečného účtu obce Jablonka za rok 2015

Povinnosť vypracovať odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu a povinnosť predložiť svoje stanovisko obecnému zastupiteľstvu je uložená hlavnému kontrolórovi obce v § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“).

V zmysle uvedeného ustanovenia zákona o obecnom zriadení

p r e d k l a d á m

svoje stanovisko k návrhu záverečného účtu Obce Jablonka (ďalej len „návrh záverečného účtu obce“) za rok 2015.

Stanovisko som spracoval na základe predloženého návrhu záverečného účtu obce za rok 2015, ktorý bol spracovaný podľa účtovnej závierky obce za rok 2015 podliehajúcej auditu nezávislého audítora. Spracovanie stanoviska bolo posudzované z hľadiska zákonnosti predloženého návrhu záverečného účtu a metodickkej správnosti zostavenia návrhu záverečného účtu Obce Jablonka za rok 2015.

1. Zákonnosť predloženého návrhu záverečného účtu obce

Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi a všeobecne záväznými nariadeniami

Návrh záverečného účtu obce za rok 2015 bol spracovaný v súlade so zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“) a zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov, zákona č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v znení neskorších predpisov a ostatnými súvisiacimi právnymi normami. Predložený návrh záverečného účtu obce bol spracovaný v súlade so Zásadami hospodárenia a nakladania s majetkom Obce Jablonka.

Dodržanie informačnej povinnosti

Návrh záverečného účtu obce bol verejne sprístupnený dňa na úradnej tabuli obce v zákonom stanovenej lehote 15 dní pred jeho schválením obecným zastupiteľstvom v súlade s § 9 ods. 2 zákona o obecnom zriadení a § 16 ods. 9 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Dodržanie povinnosti auditu

Povinnosť obce v súlade s § 16 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a § 9 ods. 4 zákona o obecnom zriadení je overenie účtovnej závierky audítorm. Táto povinnosť do dňa spracovania môjho stanoviska k návrhu záverečného účtu obce za rok 2015 nebola splnená.

2. Metodická správnosť zostavenia návrhu záverečného účtu obce

Predložený návrh záverečného účtu obce za rok 2015 bol spracovaný v súlade s § 16 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a jeho obsah tvoria:

- údaje o plnení rozpočtu podľa § 10 ods. 3 uvedeného zákona v súlade s rozpočtovou klasifikáciou v členení na bežné príjmy a výdavky, kapitálové príjmy a výdavky a finančné operácie,
- prehľad rozpočtového hospodárenia,
- bilancia aktív a pasív obce,
- prehľad ostave a vývoji dlhu,
- prehľad o tvorbe a použití peňažných fondov,
- prehľad hospodárenia príspevkových organizácií,
- prehľad o poskytnutých dotáciách,
- podnikateľská činnosť,
- finančné usporiadania vzťahov voči vymedzeným orgánom,
- hodnotenie plnenia programov obce.

I. Údaje o plnení rozpočtu

Základným nástrojom finančného hospodárenia obce bol rozpočet obce na rok 2015, ktorý bol schválený obecným zastupiteľstvom dňa 12.12.2014 uznesením č.26/2014. Obec zostavila rozpočet podľa § 10 odsek 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy ako vyrovnaný.

Rozpočet bol zmenený dvakrát:

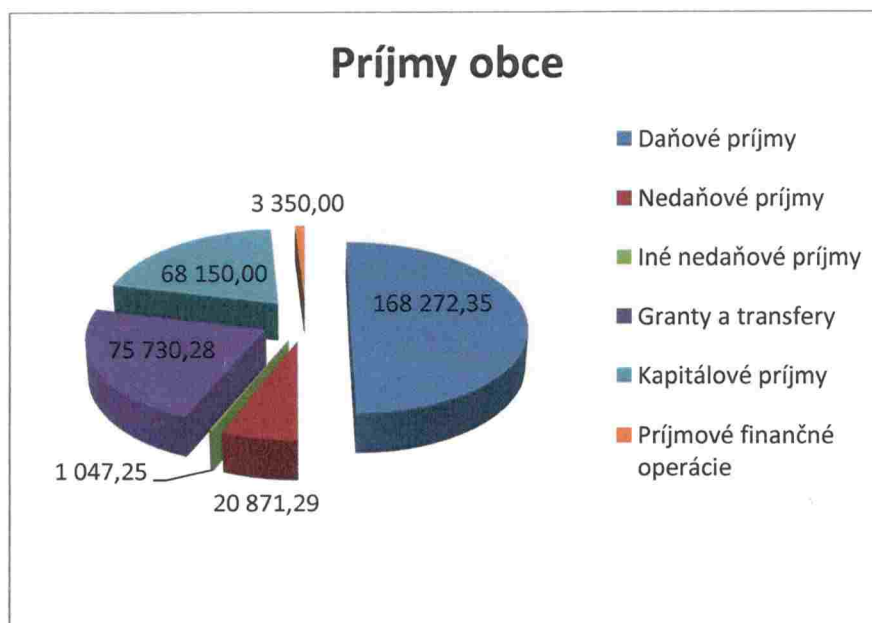
- prvá zmena schválená dňa 12.06.2015 uznesením obecného zastupiteľstva č. 16/2015,
- druhá zmena schválená dňa 11.12.2015 uznesením obecného zastupiteľstva č. 35/2015.

Rozpočet obce k 31.12.2015	Schválený rozpočet	Schválený rozpočet po poslednej zmene
Prijmy celkom	235 500,00	378 850,00
z toho :		
Bežné príjmy	195 500,00	271 000,00
Kapitálové príjmy	10 000,00	77 850,00
Finančné príjmy	30 000,00	30 000,00
Výdavky celkom	193 500,00	358 850,00
z toho :		
Bežné výdavky	195 500,00	271 000,00
Kapitálové výdavky	20 000,00	87 850,00
Finančné výdavky	0,00	0,00
Rozpočet obce	20 000,00	20 000,00

Prijmy obce

Z upravených rozpočtovaných celkových príjmov 378 850,00 eur bol skutočný príjem k 31.12.2015 v sume 337 421,17 eur, čo predstavuje 89,06 % plnenie.

	Rozpočet na rok 2015	Skutočnosť k 31.12.2015	Pomer k celkovým príjmom	% plnenia
Bežné príjmy	271 000,00	265 921,17	78,81 %	98,13
z toho				
daňové príjmy	169 500,00	168 272,35	49,87 %	99,28
nedaňové príjmy	23 610,00	20 871,29	6,17 %	88,40
iné nedaňové príjmy	1 100	1 047,25	0,31 %	95,20
granty a transfery	76 380,00	75 730,28	22,44 %	99,15
Kapitálové príjmy	77 850,00	68 150,00	20,20 %	87,54
Príjmové finančné operácie	30 000,00	3 350,00	0,99 %	11,17
Prijmy celkom	378 850,00	337 421,17	100 %	95,16



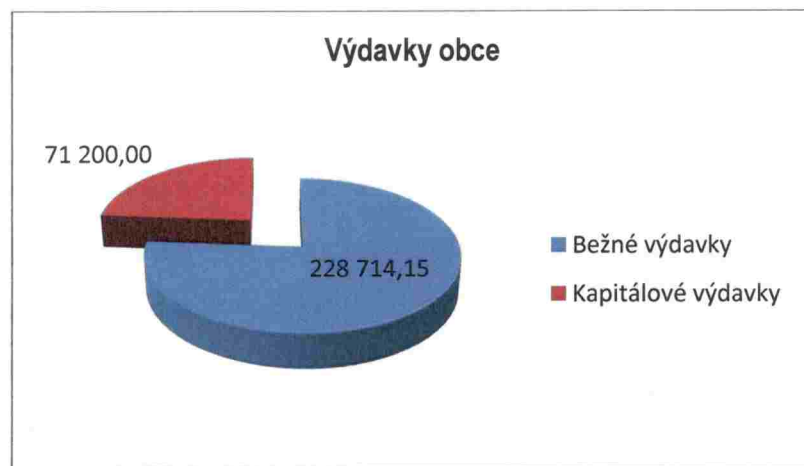
Podrobná štruktúra plnenia príjmov obce je uvedená v náruhu záverečného účtu obce, pričom upozorňujem, že:

- najväčšou príjmovou položkou v rozpočte obce sú daňové príjmy, ktoré tvoria 49,87 % z celkových príjmov obce,
- do daňových príjmov patria tzv. podielové dane prijaté zo štátneho rozpočtu (138 173,31 eura) a miestne dane a poplatky, ako sú daň z nehnuteľností, daň za psa, za užívanie verejného pristanstva a poplatok za zber a zneškodňovanie komunálnych a drobných stavebných odpadov,
- v oblasti dane z nehnuteľností bolo z rozpočtovaných 22 910 eur plnenie vo výške 22 415,54 eura (97,84 %); k 31.12.2015 obec eviduje pohľadávky na dani z nehnuteľností v sume 836,97 eura, z ktorých od 1.1.2016 bolo uhradených 47,921 eura,
- z rozpočtovaného poplatku za komunálny odpad a drobný stavebný odpad 7 500,00 eur bol skutočný príjem k 31.12.2015 vo výške 7 256,00 eura (96,75 %); k 31.12.2015 obec eviduje pohľadávku na tomto poplatku vo výške 285,99 eura, z ktorých od 1.1.2016 bolo uhradených 70 eur,
- príjmové finančné operácie v sume 3 350 eur boli tvorené prevodom prostriedkov z rezervného fondu na financovanie spoluúčasti obce pri kúpe traktora.

Výdavky obce

Z upravených rozpočtovaných celkových výdavkov 358 850,00 eur boli skutočné výdavky k 31.12.2015 v sume 299 914,15 eura, čo predstavuje 83,58 % čerpanie.

	Rozpočet na rok 2015	Skutočnosť k 31.12.2015	Pomer k celkovým výdavkom	% plnenia
Bežné výdavky	271 000,00	228 714,15	76,26 %	84,40
Kapitálové výdavky	87 850,00	71 200,00	23,74 %	81,05
Výdavky celkom	358 850,00	299 914,15	100 %	83,58

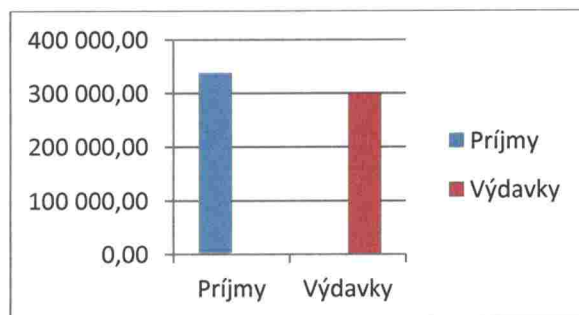


Podrobná štruktúra čerpania výdavkov obce je uvedená v návrhu záverečného účtu obce, pričom:

- najvyššiu časť bežných výdavkov (41,61 %) tvorili mzdové prostriedky pracovníkov OcÚ, aktívnych pracovníkov a pracovníkov školstva vo výške 95 185,10 eura, čo je 31,74 % z celkových výdavkov; rozpočtované mzdové prostriedky vo výške 103 047 eur tak bol čerpané na 92,37 %,
- v súvislosti so mzdovými prostriedkami boli poisťné a príspevky do poisťovní čerpané vo výške 34 117,39 eura, čo je oproti rozpočtovaným 40 966 eur čerpanie na 83,28 %;
- spolu mzdové prostriedky a poisťné a príspevky do poisťovní tvoria 56,53 % z bežných výdavkov a 43,11 % z celkových výdavkov obce,
- úspora oproti rozpočtu bola dosiahnutá aj pri čerpaní výdavkov na tovary a služby, keď oproti rozpočtu 121 217 eur bolo čerpanie vo výške 94 644,58 eura, čo je čerpanie na 78,08 %; úspora bola dosiahnutá preplatením časti výdavkov zo získaných grantov,
- kapitálové výdavky tvoril nákup traktora vo výške 67 000 eur a nákup balíkovacieho lisu vo výške 4 200 eur; tieto nákupy boli zrealizované na základe verejného obstarávania.

Prehľad celkového rozpočtového hospodárenia

Hospodárenie obce	Skutočnosť k 31.12.2015 v eur
Bežné príjmy spolu	265 921,17
Bežné výdavky spolu	228 714,15
Bežný rozpočet	37 207,02
Kapitálové príjmy spolu	68 150,00
Kapitálové výdavky spolu	71 200,00
Kapitálový rozpočet	- 3 050,00
Prebytok/schodok bežného a kapitálového rozpočtu po vylúčení z prebytku (1 500)	32 657,02
Príjmy z finančných operácií	3 350,00
Výdavky z finančných operácií	0,00
Rozdiel finančných operácií	3 350,00
PRÍJMY SPOLU	337 421,17
VÝDAVKY SPOLU	299 914,15
Hospodárenie obce – prebytok po vylúčení z prebytku (1 500)	36 007,02



II. Finančné a peňažné fondy

Obec Jablonka viedla v roku 2015 dva fondy, a to rezervný fond a sociálny fond.

Rezervný fond je tvorený podľa § 15 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. O použití rezervného fondu rozhoduje obecné zastupiteľstvo. V roku 2015 bol rezervný fond tvorený vo výške 39 696,35 eura z dosiahnutého výsledku hospodárenia za rok 2015 a z rozdielu medzi výnosmi a nákladmi z podnikateľskej činnosti po zdanení vo výške 28 800 eur a zároveň prišlo k jeho čerpaniu vo výške 3 350 eur na základe uznesenia obecného zastupiteľstva č. 16/2015 na spoluúčasť pri kúpe traktora. Zostatok rezervného fondu k 31.12.2015 je 73 230,11 eura.

Fond rezervný	Suma v eur
ZS k 1.1.2015	8 083,76
Prírastky - z prebytku rozpočtu za uplynulý rozpočtový rok	39 696,35
Prírastky – z rozdielu medzi výnosmi a nákladmi z podnikateľskej činnosti po zdanení	28 800,00
Úbytky - použitie rezervného fondu :	
- uznesenie č. 16/2015 zo dňa 16.06.2015 – spoluúčasť pri kúpe traktora	3 350,00
KZ k 31.12.2015	73 230,11

Sociálny fond v oblasti jeho tvorby a použitia upravuje kolektívna zmluva. Zostatok prostriedkov na účte sociálneho fondu k 31.12.2015 bol vo výške 163,95 eura.

III. Bilancia aktív a pasív

Aktíva	ZS k 1.1.2015 v eur	KZ k 31.12.2015 v eur
Majetok spolu	3 611 492,65	3 738 480,01
Neobežný majetok spolu	3 491 437,81	3 542 970,16
z toho :		
Dlhodobý nehmotný majetok		
Dlhodobý hmotný majetok	3 288 945,62	3 340 477,97
Dlhodobý finančný majetok	202 492,19	202 492,19
Obežný majetok spolu	119 943,19	195 398,20
z toho :		
Zásoby	315,07	478,33
Zúčtovanie medzi subjektami VS		
Dlhodobé pohľadávky		
Krátkodobé pohľadávky	34 268,79	39 465,50
Finančné účty	73 548,33	143 643,37
Poskytnuté návratné fin. výpomoci dlh.	11 811,00	11 811,00
Poskytnuté návratné fin. výpomoci krát.		
Časové rozlíšenie	111,65	111,65

Z hľadiska hospodárenia zaznamenala obec v roku 2015 prírastok majtku v porovnaní s rokom 2014 celkom o 126 987,40 eura. Nárast obecného majetku bol zaznamenaný v dlhodobom hmotnom majetku, a to predovšetkým zaradením nového traktora do užívania a nárastom finančných účtov (peniaze v banke).

Z krátkodobých pohľadávok k 31.12.2014 vo výške 34 268,79 eura tvorili premlčané pohľadávky sumu 6 733,84 eura, a pozostávali z:

- pohľadávka Jamrichdenta - 998,09 eura (rok 1997),
- pohľadávka Mosný - 1 093,91 eura (rok 2004),
- pohľadávka Družstvo I. - 3 987,42 eura (rok 1996),
- pohľadávka Družstvo II. - 654,42 eura (rok 1996).

Z dôvodu, že sa jednalo o pohľadávky, ktoré boli dlhodobo nevyožiteľné a zároveň sa jednalo o premlčané pohľadávky, na základe odporúčania v stanovisku k záverečnému účtu obce za rok 2014, prišlo v roku 2015 k upusteniu od ich vymáhania a k ich odpisu.

Pasíva	ZS k 1.1.2015 v eur	KZ k 31.12.2015 v eur
Vlastné imanie a záväzky spolu	3 611 492,65	3 738 480,01
Vlastné imanie	3 528 092,91	3 585 281,40
z toho :		
Oceňovacie rozdiely		
Fondy		
Výsledok hospodárenia	3 528 092,91	3 585 281,40
Záväzky	20 332,01	26 876,55
z toho :		
Rezervy	700,00	700,00
Zúčtovanie medzi subjektami VS		1 500,00
Dlhodobé záväzky	18,93	163,95
Krátkodobé záväzky	19 613,08	24 512,60
Bankové úvery a výpomoci		
Časové rozlíšenie	63 067,73	126 322,06

IV. Prehľad o stave a vývoji dlhu k 31.12.2015

Záväzky k 31.12.2015	Suma
Dodávatelia	2 617,28
Štátny rozpočet	1 500,00
Zamestnanci	10 883,89
Poisťovne a DÚ	7 008,36

V. Hospodárenie príspevkových organizácií

Obec nie je zriaďovateľom príspevkových organizácií.

VI. Poskytnuté dotácie

Obec v roku 2015 poskytla dotácie v súlade so VZN č. 1/2015 o dotáciách, právnickým osobám, fyzickým osobám - podnikateľom na podporu všeobecne prospešných služieb, na všeobecne prospešný alebo verejnoprospešný účel. K 31.12.2015 boli vyúčtované všetky dotácie, ktoré boli poskytnuté v súlade so VZN č. 1/2006 o dotáciách.

Žiadateľ a účel	Poskytnutá dotácia	Vyčerpaná dotácia	Rozdiel
Slovenský červený kríž Jablonka – bežné výdavky (posedenie pre darcov krvi)	200,00	200,00	0,00
Slovenský zväz záhradkárov – bežné výdavky (výstava Plody Jablonky)	200,00	200,00	0,00
Jednota dôchodcov Jablonka – bežné výdavky (podujatia)	200,00	200,00	0,00
TJ Družstevník Jablonka – bežné výdavky na poplatky, športové potreby	650,00	650,00	0,00

VII. Podnikateľská činnosť

Obec podniká na základe živnostenského oprávnenia č. 303-1760 a predmetom podnikania poskytovania služieb v rámci lesníctva a ťažby dreva, piliarska výroba, cestná motorová doprava a zemné práce strojom. Výnosy a náklady na túto činnosť nie sú predmetom rozpočtovania.

Podnikateľská činnosť v roku 2015	Suma v eur
Celkové náklady	142 621,00
Celkové výnosy	153 188,17
Hospodársky výsledok - zisk	10 567,17

3. Záver

V súlade s § 16 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy je povinnosť obce po skončení rozpočtového roka spracovať údaje o rozpočtovom hospodárení v záverečnom účte obce.

Predložený záverečný účet obce za rok 2015 bol vypracovaný na základe ročnej účtovnej závierky obce a obsahuje prehľadné a podrobné hodnotenie plnenia rozpočtu. Plnenie príjmov a čerpanie výdavkov bežného i kapitálového rozpočtu je v záverečnom účte obce podľa kategórií ekonomickej rozpočtovej klasifikácie.

V súlade s § 16 ods. 5 uvedeného zákona predložený návrh záverečného účtu obce obsahuje všetky zákonom stanovené náležitosti. Okrem prehľadu celkových príjmov a výdavkov a rozpočtového hospodárenia obce obsahuje bilanciu aktív a pasív, prehľad o tvorbe a použití peňažných fondov, prehľad ostave a vývoji dlhu a záväzkov obce a prehľad hospodárenia v podnikateľskej činnosti.

Za rok 2015 Obec Jablonka vykazovala výsledok hospodárenia vo výške **36 007,02 eura**. V tom:

- rozpočet bežných príjmov a výdavkov dosiahol prebytok vo výške 37 207,02 eura,
- rozpočet kapitálových príjmov a výdavkov dosiahol schodok vo výške 3 050,00 eura,
- prebytok finančných operácií bol vykázaný vo výške 3 350,00 eura.

Dosiahnutý rozpočtový výsledok hospodárenia obce bol zistený v súlade s § 2 písm. b) a c) a § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a podľa Opatrenia MF SR č. 16786/2009-31, ktorým sa ustanovujú podrobnosti o postupoch účtovania a rámcovej účtovnej osnove pre rozpočtové organizácie, príspevkové organizácie, štátne fondy, obce a VÚC.

Návrh rozdelenia prebytku rozpočtového hospodárenia pre obecné zastupiteľstvo:

Po preverení výsledku hospodárenia obce za rok 2015 a podľa príslušných ustanovení § 15 a 16 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy vykázaný prebytok rozpočtu obce je zdrojom tvorby rezervného fondu, prípadne ďalších peňažných fondov obce. O jeho použití rozhoduje obecné zastupiteľstvo.

Nakoľko obec nevytvára okrem rezervného fondu, ktorého tvorba vyplýva z § 15 ods. 4 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy žiadne iné peňažné fondy, navrhujem obecnému zastupiteľstvu prebytok rozpočtu vo výške 36 007,02 eura previesť na účet rezervného fondu.

Návrh záverečného účtu obce bol zverejnený 15 dní pred rokovaním obecného zastupiteľstva v obci obvyklým spôsobom na úradnej tabuli na diskusiu, čím boli splnené ustanovenia § 9 ods. 2 zákona o obecnom zriadení.

V súlade s § 16 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a § 9 ods. 4 zákona o obecnom zriadení, je obec povinná overiť účtovnú závierku audítorom. V čase spracovania stanoviska hlavného kontrolóra obce k návrhu záverečného účtu obce neboli ešte riadna účtovná závierka za rok 2015 a hospodárenie obce za rok 2015 overené audítorom.

Na základe uvedených skutočností, v zmysle § 16 ods. 10 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy odporúčam obecnému zastupiteľstvu uzatvoriť prerokovanie návrhu záverečného účtu obce za rok 2015 výkonom

schvaľuje záverečný účet obce a celoročné hospodárenie za rok 2015 bez výhrad.

Ing. Peter Horniaček
hlavný kontrolór obce

V Jablonke dňa 7. marca 2016